

Утвержден:
Уполномоченным органом
Администрации города Прокопьевска
от 27.06.2022 № 1



Л.В. Ермилова

**Сводный отчет
о результатах оценки эффективности
налоговых расходов
Прокопьевского городского округа
за 2020 год**

Оценка налоговых расходов Прокопьевского городского округа проведена в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.12.2019 № 773 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса»;

- постановления администрации города Прокопьевска от 05.11.2020 № 158-п «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Прокопьевского городского округа и оценке налоговых расходов Прокопьевского городского округа».

В основу оценки взяты данные налоговой отчетности МИ ФНС России № 11 по Кемеровской области о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2021 год.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности и их результативности, отчеты кураторов налоговых расходов по результатам оценки эффективности налоговых расходов Прокопьевского городского округа.

Оценка эффективности налоговых расходов проводилась в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов ответственными исполнителями муниципальных программ Прокопьевского городского округа и отделом экономического развития и инвестиций администрации города Прокопьевска (уполномоченный орган).

Результаты оценки используются при формировании проекта решения о бюджете Прокопьевского городского округа на очередной финансовый год и плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Прокопьевского городского округа.

Определения терминов, используемых в настоящем отчете приведены в вышеперечисленных документах.

Сводный отчет об оценке налоговых расходов включает в себя:

- общую характеристику налоговых расходов;

- сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Прокопьевского городского округа;

- оценку целесообразности и результативности налоговых расходов;

- результаты оценки налоговых расходов.

Общая характеристика налоговых расходов

На территории Прокопьевского городского округа льготы по налогам предусмотрены только для налогоплательщиков земельного налога в соответствии с решением Прокопьевского городского Совета народных депутатов от 27.11.2014 № 140 «Об установлении земельного налога на территории Прокопьевского городского округа».

Целевые категории налоговых расходов, исходя из характера цели и категории налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой:

- социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных обеспечением социальной поддержки населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающая стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов городского бюджета.

В 2020 году общая сумма налоговых расходов составила 34697,7 тыс. рублей. Доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Прокопьевского городского округа 2,37% и не оказывает влияния на формирование доходной части бюджета.

Динамика и структура налоговых расходов

№	Наименование показателя	ед. изм.	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета	тыс. руб.	1173878	1455704	1631101	1397930	1461825
2	Объем поступлений земельного налога в бюджет Прокопьевского городского округа, всего	тыс. руб.	77507,6	76656,6	55266,6	35996	29033
3	Объем поступлений налога на имущество физических лиц в бюджет Прокопьевского городского округа, всего	тыс. руб.	8244,9	12787,2	25525,6	31735	31801
4	Плательщики налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией	чел.	13215,00	8752	10186,0	9937	9648
5	Сумма выпадающих доходов (налоговых расходов) по земельному налогу	тыс. руб.	8888,75	29692,81	34551,94	28440,14	34697,7
	- социальные	%	50,8	9,1	8,9	10,6	8,4
	- стимулирующие	%	3,6	1,3	1,9	2,3	1,9
	- технические	%	45,6	89,6	89,2	87,1	89,7
6	Темп роста налоговых расходов	%		182,36	116,36	82,31	122,0
7	Доля налоговых расходов от объема поступлений земельного налога	%	11,47	38,73	62,52	79,01	119,51
8	Сумма выпадающих доходов (налоговых расходов) по налогу на имущество физических лиц	тыс. руб.	0,00	0	0	0	0
9	Доля налоговых расходов от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе:	%	0,76	2,02	2,1	2,05	2,37

Сведения о суммах выпадающих доходов бюджета

Прокопьевского городского округа

В 2020 году общая сумма налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по земельному налогу, в городском бюджете составила 34697,7 тыс.руб., из них 1,9% составили стимулирующие налоговые расходы, социальные – 8,4%, технические – 89,7%.

Целевая категория налогового расхода	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных плательщикам налогов, тыс. рублей				Плательщики налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией, (чел., ед.)			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
Социальные налоговые расходы	2698,13	3070,41	3020,18	2922,4	7639	8193	7967	7519
доля, %	9,1	8,9	10,6	8,4	87,2	80,4	80,2	79,2
Стимулирующие налоговые расходы	377,68	672,53	662,96	667,3	1038	1910	1892	1892
доля, %	1,3	1,9	2,3	1,9	11,9	18,8	19,0	19,9
Технические налоговые расходы	26617,0	30809,0	24757,0	31108,0	75	84	78	87
доля, %	89,6	89,2	87,1	89,7	0,9	0,8	0,8	0,9
Итого	29692,81	34551,94	28440,14	34697,7	8752	10187	9937	9498

Структура налоговых расходов по целевой категории за 2020 год:

Социальные льготы 8,4% (2922,4 тыс. руб.) в отношении земельных участков:

– малоимущим гражданам - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства;

– гражданам, имеющих право на получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению (пенсии за выслугу лет, пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии), а также соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, проживающие в жилых частных индивидуальных домах, в отношении земельных участков, приобретенных для эксплуатации индивидуальных жилых домов;

– ветераны и инвалиды ВОВ, обладающие земельными участками, признаваемыми объектами налогообложения, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения;

– в отношении земельных участков, затапливаемых грунтовыми паводковыми водами;

– в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов, подверженных техногенному воздействию в результате ведения горных работ угольными предприятиями.

Стимулирующие льготы 1,9% (667,3 тыс.руб.) в отношении земельных участков:

– в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства, огородничества, а также для размещения и эксплуатации гаражей;

– в индивидуальных жилых домах, в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов;

– в отношении земельных участков, расположенных на ТОР «Прокопьевск», созданной в границах Прокопьевского городского округа.

Технические льготы 89,7% (31108 тыс.руб.) муниципальным учреждениям (бюджетные, автономные и казенные) в отношении земельных участков.

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций
в разрезе муниципальных программ.

Наименование	Эффективные налоговые расходы (тыс.рублей)	Неэффективные налоговые расходы	Всего (тыс.рублей)
Муниципальная программа «Качество жизни»	2922,4	-	2922,4
Непрограммные	31775,3	-	31775,3
Итого	34697,7	-	34697,7

Оценка целесообразности и результативности налоговых расходов

1	2	3	4	5	6	7
Структурные единицы НПА, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Вид налога	Содержание льготы	Плательщики налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией, (чел., ед)	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных плательщикам налогов, тыс. рублей	Доля налоговых льгот от задекларированного, %	Оценка востребованности налоговой льготы (востребована / не востребована)
муниципальные учреждения (бюджетные, автономные и казенные) в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности.	Земельный налог	Освобождение 100%	87	31108	100	Целесообразна/ востребована
граждане, проживающие в жилых частных индивидуальных домах, - в отношении приобретенных (предоставленных) земельных участков, заглаживаемых грунтовыми паводковыми водами	Земельный налог	Освобождение 100%	-	-		Целесообразна/ не востребована
малоимущие граждане - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства (при совокупном доходе в размере не более одного прожиточного минимума семьи исходя из установленной величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения Кемеровской области)	Земельный налог	Освобождение 100%	6	0,9	100	Целесообразна/ востребована

1	2	3	4	5	6	7
граждане, имеющие право на получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению (пенсии за выслугу лет, пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии), а также соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, проживающие в жилых частных индивидуальных домах, - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов	Земельный налог	Освобождение 100%	7461	2899,3	100	Целесообразна/востребована
граждане, имеющие право на получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению (пенсии за выслугу лет, пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии), а также соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года, - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для садоводства, огородничества, а также для размещения и эксплуатации гаражей (не пользующиеся льготой в соответствии с п. 4.1.3).	Земельный налог	Освобождение 100%				

1	2	3	4	5	6	7
председатели территориальных общественных самоуправлений, образованных на территории Прокопьевского городского округа в соответствии с Положением о территориальном общественном самоуправлении в городе Прокопьевске, утвержденным Решением Прокопьевского городского Совета народных депутатов от 20.02.2008 N 447 "Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Прокопьевске", проживающие в индивидуальных жилых домах, - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов	Земельный налог	Освобождение 100%	-	-	-	Целесообразна/ не востребована
граждане - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов, подверженных техногенному воздействию в результате ведения горных работ угольными предприятиями, а также земельных участков, находящихся в санитарно-защитных зонах этих предприятий	Земельный налог	Освобождение 100%	-	-	-	Целесообразна/ не востребована
1	2	3	4	5	6	7

ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, обладающие земельными участками, признаваемыми объектами налогообложения, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.	Земельный налог	Освобождение 100%	52	22,2	100	Целесообразна/востребована
члены садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан.	Земельный налог	Освобождение 100%	1892	667,3	100	Целесообразна/востребована
юридические лица - резиденты территории опережающего социально-экономического развития "Прокопьевск", включенные в реестр резидентов, в отношении земельных участков, расположенных на ТОР "Прокопьевск»	Земельный налог	Освобождение 100%	-	-	-	льгота действует с 2019 года Целесообразна/не востребована
ИТОГО			9498	34697,7	100	

Результаты оценки налоговых расходов

Социальные налоговые расходы

Целью социальных налоговых расходов является необходимость обеспечить социальную поддержку населения. Применение налоговых расходов способствуют снижению налоговой нагрузки на население, повышению уровня и качества жизни граждан, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Общий объем социальных налоговых расходов составляет 2922,4 тыс. рублей, воспользовались льготами 7519 налогоплательщиков.

Все социальные налоговые расходы признаны эффективными поскольку отвечают общественным интересам и направлены на решение социальных задач экономической политики Прокопьевского городского округа по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан.

Данная льгота по социальным расходам является востребованной и не требует отмены.

Не были востребованы льготы: гражданам - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для эксплуатации индивидуальных жилых домов, подверженных техногенному воздействию в результате ведения горных работ угольными предприятиями, а также земельных участков, находящихся в санитарно-защитных зонах этих предприятий; гражданам, проживающим в жилых частных индивидуальных домах, в отношении приобретенных (предоставленных) земельных участков, затапливаемых грунтовыми паводковыми водами.

Учитывая возможность обращения, предлагается сохранить данные категории социальных льгот на следующий финансовый год.

Стимулирующие налоговые расходы

Стимулирующие налоговые расходы направлены на обеспечение устойчивого функционирования субъектов предпринимательской деятельности. К стимулирующим налоговым расходам относятся льготы по земельному налогу для налогоплательщиков-юридических лиц в виде освобождения от уплаты налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений; юридическим лицам - резидентам территории опережающего социально-экономического развития «Прокопьевск», включенные в реестр резидентов ТОР «Прокопьевск», председатели территориальных общественных самоуправлений, образованных на территории Прокопьевского городского округа, также членам садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан.

Объем выпадающих доходов по стимулирующим налоговым расходам составил 667,3 млн. рублей, воспользовались льготами 1892 налогоплательщика.

Налоговая льгота в отношении земельных участков, расположенных на ТОР «Прокопьевск», созданной в границах Прокопьевского городского округа (утверждена решением Прокопьевского городского Совета народных депутатов 14.02.2019 № 061) в 2020 году осталась не востребованной, так как действующие резиденты не являются собственниками земельных участков. Не востребованной также оказалась льгота для председателей территориальных общественных самоуправлений, образованных на территории Прокопьевского городского округа.

Учитывая возможность обращения, предлагается сохранить все категории стимулирующих льгот на следующий финансовый год.

Технические налоговые расходы.

В соответствии с подпунктом 4.1.1. раздела 4 решения Прокопьевского городского Совета народных депутатов от 27.11.2014 № 140 «Об установлении земельного налога на территории Прокопьевского городского округа освобождены от уплаты земельного налога на 100% муниципальные учреждения (бюджетные, автономные и казенные) в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности. Объем технических налоговых расходов составляет 31108 тыс. рублей.

Целью данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых расходов.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, оказывающих услуги в области социальных услуг, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики Прокопьевского городского округа в целом.

В 2020 году налоговой льготой воспользовались 87 организаций.

Все технические налоговые расходы признаны эффективными, так как ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения и способствуют сокращению расходов бюджета.

Данная льгота является целесообразной и не требует отмены.

Исп.

Шатилова А.Г.

8(3846) 67-42-45, Eko_prkp@inbox.ru