

АНАЛИЗ

осуществления отраслевыми органами администрации города Прокопьевска ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за 2025 год

г. Прокопьевск

26.01.2026

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) постановлением администрации города Прокопьевска от 23.11.2017 № 254-п (в ред. от 03.10.2022 № 225-п) утвержден порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок отраслевыми органами администрации города Прокопьевска в отношении подведомственных им заказчиков (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 15 Порядка, с планом проведения анализа осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок отраслевыми органами администрации города Прокопьевска на 2025г., утвержденного распоряжением администрации города Прокопьевска от 13.12.2024 № 1447-р, проведен анализ осуществления отраслевыми органами администрации города Прокопьевска ведомственного контроля в сфере закупок за 2025 год.

Анализ проведен по четырем отраслевым органам администрации города Прокопьевска, а именно:

- Комитет социальной защиты населения администрации города Прокопьевска (далее – КСЗН) - 3 подведомственных учреждения (осуществляющие закупки в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ). Заключение № 1 от 17.12.2025;

- Комитет по управлению муниципальным имуществом города Прокопьевска (далее – КУМИ г. Прокопьевска) - 1 подведомственное учреждение, осуществляющее закупки в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ). Заключение № 2 от 17.12.2025;

- Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации города Прокопьевска (далее – Управление ФКСиМП) - 7 подведомственных учреждений (осуществляющие закупки в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ). Заключение № 3 от 17.12.2025;

- Управление образования администрации города Прокопьевска (далее – Управление образования) - 78 подведомственных учреждений (осуществляющие закупки в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ). Заключение № 4 от 21.01.2026;

- Управление по культуре администрации города Прокопьевска (далее – Управление по культуре) - 11 подведомственных учреждений (осуществляющие закупки в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ) информацию за 2025 год в установленный срок не предоставило.

Анализ осуществления ведомственного контроля показал следующее:

1. Общие итоги ведомственного контроля

В рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок отраслевыми органами администрации города Прокопьевска (далее – отраслевые органы) проведено 7 плановых проверок.

Охват проверками составил:

- 1) 100 % КУМИ г. Прокопьевска (1 плановая проверка/ 1 учреждение);
- 2) 66 % КСЗН (2 плановые проверки /3 учреждения);
- 3) 14 % Управлением ФКСиМП (1 плановая проверка/ 7 учреждений);
- 4) 3,8 % Управление образования (3 плановые проверки /78 учреждений);
- 5) 0% Управление по культуре (0 плановых проверок/ 11 учреждений).

2. Соблюдение требований Порядка при проведении контрольных мероприятий, реализация результатов контроля

В соответствии с пунктом 4 Порядка ведомственный контроль осуществляется в соответствии с регламентом, утвержденным органом контроля, который должен содержать последовательность действий и процессуальные сроки.

Отраслевыми органами администрации города Прокопьевска утверждены регламенты проведения ведомственного контроля:

1. КСЗН – приказом КСЗН от 27.02.2025 № 41 «Об утверждении регламента проведения Комитетом социальной защиты населения администрации города Прокопьевска ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Прокопьевский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» в отношении подведомственных заказчиков»;

2. КУМИ г. Прокопьевска – приказом КУМИ г. Прокопьевска от 10.04.2025 №159 «Об утверждении регламента проведения Комитетом по управлению муниципальным имуществом города Прокопьевска ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Прокопьевский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» в отношении подведомственных заказчиков»;

3. Управление ФКСиМП – приказом Управления ФКСиМП от 14.12.2017 № 123 «Об утверждении регламента проведения Управлением ФКиС администрации города Прокопьевска ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных заказчиков» (в ред. от 06.10.2022 № 113/1);

4. Управление образования – приказом Управление образования от 20.12.2023 № 641а «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок образовательными организациями, подведомственными Управлению образования администрации города Прокопьевска».

Анализ соблюдения требований, предусмотренных регламентами проведения ведомственного контроля, выявил следующие недостатки:

1. КСЗН при проведении проверки не соблюден Перечень вопросов, установленных Регламентом, Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок отраслевыми органами администрации города Прокопьевска, утвержденным Постановлением администрации города Прокопьевска от 23.11.2017 № 254-п, нарушены требования, установленные Регламентом проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд в отношении подведомственных заказчиков, утвержденного Приказом Комитета социальной защиты населения администрации города Прокопьевска от 27.02.2025 № 41 «Об утверждении регламента проведения Комитетом социальной защиты населения администрации города Прокопьевска ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Прокопьевский городской округ Кемеровской области -Кузбасса» в части сроков внесения изменений в план мероприятий ведомственного контроля;

2. КУМИ г. Прокопьевска не включены в Программу проведения камерального контрольного мероприятия все вопросы, предусмотренные Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок отраслевыми органами администрации города Прокопьевска, утвержденным Постановлением администрации города Прокопьевска от 23.11.2017 № 254-п;

3. Управлением ФКСиМП нарушены требования, установленные Регламентом проведения ведомственного контроля в сфере закупок в отношении срока проведения контрольного мероприятия. В документах, формируемых при планировании и проведении проверок, в Актах проверок указано Постановление от 10.02.2014 № 89 «Об утверждении правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд», которое регламентирует проведение ведомственного контроля в сфере закупок для Федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации.

4. Управление образования нарушены требования соблюдения плана проверок в части своевременности. Не соблюдены сроки направления уведомления объекту проверки, сроки составления Акта проверки, Уведомление о проведении мероприятия ведомственного контроля не содержит информацию о дате начала и окончания проведения мероприятия, ведомственного контроля, Акты проверок и планов устранения нарушений не содержат даты получения документов объектом проверки.

Как положительный фактор следует отметить, что контрольные мероприятия осуществлялись в отношении подведомственных учреждений. По результатам проведения мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок составлялись Акты проверок¹. В соответствии с пунктом 12 Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок отраслевыми органами администрации города Прокопьевска в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденного постановлением администрации города Прокопьевска от 23.11.2017 № 254-п (в ред. от 03.10.2022 № 225-п) по результатам проверки контрольной группой разрабатываются планы мероприятий по устранению объектом проверки нарушений и недостатков.

Негативным фактором следует отметить, что допускаются случаи проведения проверок, содержащие неполный перечень вопросов соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе, предусмотренных Порядком осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок отраслевыми органами администрации города Прокопьевска в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденного постановлением администрации города Прокопьевска от 23.11.2017 № 254-п (в ред. от 03.10.2022 № 225-п).

В ходе анализа установлено, что отдельными отраслевыми органами администрации города Прокопьевска допускаются случаи осуществления ведомственного контроля не ежегодно, а также нарушения требований по составлению плана мероприятий по устранению объектом проверки нарушений и недостатков. Также следует отметить, что при установлении проверяемого периода всеми органами-учредителями, осуществляющими ведомственный контроль, не учитывается фактор важности предупреждения нарушений и своевременности принятия мер, направленных на предупреждение и устранение нарушений. Проверка имеет значение в текущем финансовом году, соответственно проверяемый период должен составлять не более 6 месяцев до даты начала проверки.

В соответствии с пунктом 13 Порядка в случае выявления по результатам проверок действий (бездействия), содержащих признаки административного

¹ Рассматривалась общая форма Акта и отраженные вопросы проверки. Правильность выводов контрольных групп не оценивалась.

правонарушения, материалы проверок подлежат направлению в отдел внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок администрации города Прокопьевска, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

Управлениями и Комитетами материалы проверок, содержащие признаки административного правонарушения, в отдел внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок администрации города Прокопьевска в 2025 году направлены не были, в том числе в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, за нарушения требований ФЗ № №44-ФЗ, составляет 1 год).

В анализируемом периоде действия (бездействия), содержащие признаки состава уголовного преступления, при осуществлении ведомственного контроля не выявлялись.

3.Основные виды выявленных нарушений

По результатам предоставленной для анализа информации выводы контрольных групп отраслевых органов администрации города Прокопьевска содержат информацию об отсутствии нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в большинстве случаев.

Управлением образования выявлены нарушения сроков размещения информации заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/>.

Основные нарушения и недостатки, допускаемые при осуществлении ведомственного контроля

Ведомственный контроль, осуществляемый отраслевыми органами в анализируемом периоде, имел следующие нарушения и недостатки:

1. Организационного и исполнительного характера, а именно несоблюдение требований, установленных регламентами проведения ведомственного контроля;

2. Объем охвата контрольными мероприятиями.

- нехватка специалистов в конкретных отраслевых органах приводит к низкому проценту проведения контрольных мероприятий.

3. Анализ качества проведения контрольных мероприятий свидетельствует о том, что выводы, сделанные при анализе ведомственного контроля контрольным органом (администрацией города Прокопьевска) учитываются руководителями отраслевых органов не в полном объеме.

Замечания, указанные в заключениях по результатам анализа ведомственного контроля за 2024 год не учтены отдельными руководителями отраслевых органов (Управлений) и непосредственными исполнителями, имеются недостатки по предоставлению информации для осуществления анализа контрольной деятельности.

Выводы по результатам анализа

Анализ, проведенный по отраслевым органам администрации города Прокопьевска, показал, что уровень ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений, нельзя признать достаточным, в связи с:

- малым объемом охвата проверками или непроведение проверок отраслевыми органами администрации города Прокопьевска подведомственных учреждений, что создает риски совершения учреждениями нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Степень риска увеличивается, если принять во внимание количество подведомственных учреждений (например, около 78 подведомственных учреждений для Управления образования, при этом ведомственный контроль составляет 3,8 %);
- отсутствием мер реагирования со стороны руководителей отраслевых органов в отношении подведомственных учреждений при выявлении у последних нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
- недостаточным уровнем знаний законодательства о контрактной системе в сфере закупок у лиц, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля, что создает риски не обнаружения или неверной квалификации нарушений;
- недостаточным уровнем знаний законодательства о контрактной системе в сфере закупок у заказчиков.

Анализ также показал, что несмотря на проведенные проверки, заказчики продолжают допускать большое количество нарушений, выявляемых отделом внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок администрации города Прокопьевска при проведении ими плановых контрольных мероприятий, а также на основании информации, поступающей от Главного контрольного управления Кузбасса из Подсистемы ГИС ЕИС «Мониторинг закупок». Модуль «Риск-мониторинг», например:

1. нарушения при формировании позиций плана - графика;
2. нарушения при определении и обосновании НМЦК, в том числе завышение НМЦК;
3. нарушения при оформлении и размещении документов о приемке и экспертизе товаров, работ, услуг;
4. нарушение сроков и условий оплаты договоров;
5. неприменение мер ответственности к поставщикам (исполнителям, подрядчикам);

6. нарушение сроков направления информации в единую информационную систему <https://zakupki.gov.ru/>;

7. нарушение объема закупок и основания у единственного поставщика;

8. нарушения при принятии товаров (работ, услуг) к бухгалтерскому учету.

По результатам ежемесячного мониторинга Подсистемы ГИС ЕИС «Мониторинг закупок». Модуль «Риск-мониторинг» руководителям отраслевых органов/ учреждений направляется информация о принятии мер по недопущению и устранению нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Первый заместитель главы
города Прокопьевска

А.А. Боксгорн

Исп.: И.В. Стефаненко
тел. 674-247